



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 4 maja 2016 r.

NK-N.4131.92.2.2016.MS1



Sygnalizacja

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 446) Wojewoda Dolnośląski:

stwierdza podjęcie

§ 1 pkt 1 uchwały Nr XXII/153/16 Rady Miejskiej w Nowogrodzcu z 29 marca 2016 r. w sprawie zmiany Statutu Miejsko Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowogrodzcu (dalej: **Uchwała**)

z nieistotnym naruszeniem prawa, które nie skutkuje stwierdzeniem nieważności.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Nowogrodzcu powołując się na art. 40 ust. 2 pkt 2 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym podjęła Uchwałę.

Uchwałę stosownie do art. 90 ust. 1 ustawy samorządowej przedłożono Wojewodzie Dolnośląskiemu 1 kwietnia 2016 r.

W toku oceny legalności Uchwały Wojewoda Dolnośląski stwierdził podjęcie § 1 pkt 1 Uchwały z nieistotnym naruszeniem art. 87 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

Rada Miejska w Nowogrodzcu w § 1 pkt 1 określa katalog ustaw, na podstawie których działa Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowogrodzcu z zastrzeżeniem istnienia innych aktów prawnych dotyczących jego działalności.

Regulacja art. 87 Konstytucji statuuje hierarchiczny i skatalogowany system źródeł prawa powszechnie obowiązującego. Wskazuje że są nimi: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe, rozporządzenia oraz akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Katalog ten przesądza, że ustawa jest aktem hierarchicznie wyższym od przepisów powszechnie obowiązujących stanowiących przez organy jednostek samorządu terytorialnego. Przedstawiony układ znajduje rozwinięcie w art. 94 Konstytucji gdzie Ustawodawca rozstrzygnął z kolei, że stanowienie aktów prawa miejscowego **odbywa się na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie**. Wynika z tego, że przepisy lokalne są aktami hierarchicznie niższymi w stosunku do ustaw. Uwzględniając tę zależność należy wskazać, że Rada Miejska w Uchwale nie mogła rozstrzygać, że Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowogrodzcu działa na podstawie wymienionych ustaw oraz innych, bliżej niedookreślonych „aktów prawnych dotyczących jego działalności”. Przepis wynikający z aktu stanowionego przez Radę Miejską na podstawie upoważnienia ustawowego nie może stanowić podstawy prawnej obowiązywania ustaw i „innych aktów prawnych”. Tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu.

Mając na uwadze powyższe Wojewoda uznał, że naruszenie prawa dokonane przez Radę Miejską w Nowogrodźcu, poprzez regulację § 1 pkt 1 Uchwały, jest nieistotne i nie skutkuje stwierdzeniem nieważności tego zapisu. Organ nadzoru stanął na stanowisku, iż postanowienie Uchwały wskazujące ustawy właściwe do zastosowania w sprawach związanych z działaniem Miejsko Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowogrodźcu, nie będzie wywierało skutków prawnych, gdyż to nie akt Rady Miejskiej rozstrzyga w tym zakresie, ale akt rangi ustawowej.

Uznając wskazanie, na podstawie jakich ustaw działa Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowogrodźcu za nieistotne, Wojewoda odwołuje się do zasady proporcjonalności wyrażonej w art. 8 ust. 3 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego z dnia 15 października 1985 r. (Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607). Zgodnie z tą zasadą kontrola administracyjna społeczności lokalnych powinna być sprawowana z zachowaniem proporcji między zakresem interwencji ze strony organu kontroli a znaczeniem interesów, które ma on chronić. Przy uwzględnieniu powołanej zasady proporcjonalności i okoliczności faktycznych naruszenie dokonane przez Radę Miejską należy traktować jako nieistotne.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI



Paweł Hreniak