

## Opinia prawna

W związku z wątpliwościami co do prawidłowości uchwały nr V/25/07 Rady Miejskiej w Nowogrodźcu z dnia 16 stycznia 2007 r. w sprawie wysokości i zasad otrzymywania diet przez radnych Rady Miejskiej w Nowogrodźcu oraz należności z tytułu zwrotu kosztu podróży służbowych /zwanej dalej uchwałą/ wskazuję co następuje.

Uregulowanie zawarte w art. 25 ust. 6 i ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym stanowią, iż

6. Wysokość diet przysługujących radnemu **nie może przekroczyć** w ciągu miesiąca łącznie półtorakrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2015 r. poz. 2030 i 2199 oraz z 2016 r. poz. 178).

7. Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, maksymalną wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca, uwzględniając liczbę mieszkańców gminy, przy czym kwota wymieniona w ust. 6 oznacza maksymalną wysokość diet w gminach o największej liczbie mieszkańców.

Z kolei par. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 roku w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy stanowi, iż:

§ 3 Radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do:

- 1) 100% maksymalnej wysokości diety w gminach powyżej 100 tys. mieszkańców,
- 2) **75% maksymalnej wysokości diety w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców,**
- 3) 50% maksymalnej wysokości diety w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców.

Uchwała Rady Miejskiej w Nowogrodźcu z 2007 roku ustala wysokość diet w wartościach mieszczących się w powyżej wskazanych przepisach ustawy o samorządzie gminnym oraz rozporządzenia Rady Ministrów.

Tym samym ustalona w par. 1 ust. 2 uchwały podstawa wymiaru diety oraz zawarte w par. 2 ust. 1 stawki procentowe są prawidłowe i legalne, albowiem nie przekraczają stawki maksymalnej określonej przez ustawę oraz rozporządzenie.

Przepisy prawa ustalone przez ustawodawcę nie określają kwoty minimalnej diety, a jedynie wartość maksymalną. Tym samym każde ustalenie mieszczące się na poziomie nie przekraczającym wskaźników maksymalnych będzie prawidłowe.

Wskazanie przy tym jako podstawy wymiaru kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw również jest prawidłowe, albowiem mieści się w granicy wskazanej w art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym. Żaden przepis normatywny nie wskazuje obowiązku ustalenia podstawy wymiaru diety na poziomie

półtorakrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw, jest to bowiem jedynie wartość graniczna - maksymalna co nie oznacza, iż podstawa wymiaru diety musi opierać się o tę wartość ponieważ może być ustalona na niższym poziomie. Tak też się stało w przypadku uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodźcu z 2007 r.

Tym samym uchwała Rady Miejskiej z 2007 roku jest prawidłowa w aspekcie wartości ustalonych w niej podstaw wymiaru diety dla radnych Gminy Nowogrodziec, wysokości tych diet oraz w aspekcie związanym ze sposobem ich wypłat określonych w par. 2 ust. 2 i ust. 3 oraz par. 3 oraz uchwały.

r.pr. Ryszard Pietras

