

Uchwała nr VII/161/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Nowogrodźca projekcie uchwały budżetowej gminy i miasta Nowogrodziec na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 17/21 z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Styłska – Przewodnicząca, Arkadiusz Babczuk – Członek, Magdalena Macias – Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Nowogrodźca projekcie uchwały budżetowej gminy i miasta Nowogrodziec na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), zwanej dalej – ufp, sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Rada Miejska w Nowogrodźcu określiła uchwałą nr LXV/450/10 z dnia 27 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Nowogrodziec.

Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Nowogrodźca, zarządzeniem nr 144/2021 z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Nowogrodziec oraz projektu budżetu Gminy i Miasta Nowogrodziec na 2022 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem. Zarządzenie wpłynęło do Izby 1 grudnia 2021 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w wyniku oceny projektu uchwały budżetowej gminy i miasta Nowogrodziec na 2022 rok stwierdził, że projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz w szczególności określonej w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że równoważenie budżetu na 2022 rok przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych i pożyczek z lat ubiegłych oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w łącznej kwocie 5.779.827,13 zł jest przedwczesne. Angażowane środki nie pochodzą bowiem z rozliczenia wykonania budżetu za 2020 rok lecz stanowią prognozę ich wykonania na koniec 2021 roku. Finansowanie deficytu budżetu środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ufp winno mieć miejsce dopiero po ostatecznym rozliczeniu wykonania budżetu za rok poprzedzający rok budżetowy i sporządzeniu bilansu z jego wykonania. Wydając opinię pozytywną Skład Orzekający wziął pod uwagę przewidywane wykonanie budżetu 2021 roku przedstawione w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 -2034 oraz szczegółowe objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej, z których wynika, że po

rozliczeniu budżetu 2021 roku, środki, o których mowa w art 217 ust 2 pkt 6 i 8 ufp wyniosą łącznie 11.448.281,26 zł.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w § 5 ust. 2 treści projektu uchwały budżetowej błędnie określono limit zobowiązań na pokrycie planowanego deficytu budżetu w wysokości 3.000.000,00 zł, bowiem w projekcie budżetu na 2022 rok nie planuje się przychodów ze zwrotnych źródeł finansowania, o których mowa w art. 89 ust. 1 ufp.

Kwota zaplanowanych wydatków z tytułu wpłat gminy na rzecz izb rolniczych jest o kwotę 854,00 zł niższa niż kwota wynikająca z ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027, z późn. zm.)

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały. Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
J. S.
mgr Joanna Stylska