

Uchwała Nr I/367/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy i miasta Nowogrodzic przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej gminy i miasta Nowogrodzic na 2015 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Danuta Jonas – Członek, Dorota Pietrzykowska - Członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy i miasta Nowogrodzic przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej gminy i miasta Nowogrodzic na 2015 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) (dalej – ufp), regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej gminy i miasta Nowogrodzic na 2015 rok Burmistrz Nowogrodzka, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Jeleniej Górze zarządzeniem nr 160/2014 z dnia 1 grudnia 2014 roku w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy i miasta Nowogrodzic oraz projektu budżetu gminy i miasta Nowogrodzic na 2015 rok. Zarządzenie wpłynęło 5 grudnia 2014 roku.

W projekcie budżetu na 2015 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 37.867.149 zł, z tego:
 - dochody bieżące – 35.914.863 zł;
 - dochody majątkowe – 1.952.286 zł;
2. wydatki w wysokości – 41.807.149 zł, z tego:
 - wydatki bieżące – 34.351.886,01 zł;
 - wydatki majątkowe – 7.455.262,99 zł;
3. deficyt budżetu – 3.940.000 zł;
4. przychody ogółem - 5.800.000 zł, z tego:
 - pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę – 3.000.000 zł;
 - z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp - 2.800.000 zł;
5. rozchody ogółem - 1.860.000 zł, z tego:
 - związane ze spłatą rat kredytów i pożyczek – 860.000 zł;
 - związane z wykupem wyemitowanych obligacji - 1.000.000 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu w kwocie 3.940.000 zł, zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 2 projektu uchwały budżetowej, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 i pkt 6 ufp.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że dla równoważenia budżetu niezbędne jest zapewnienie sfinansowania zarówno planowanego deficytu, jak i planowanych rozchodów. Planowany deficyt budżetu na 2015 rok wynosi 3.940.000 zł oraz rozchody wynoszą 1.860.000 zł. W projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 3.000.000 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 1 pkt 6 ufp, w kwocie 2.800.000 zł. Planowanie do równoważenia budżetu w 2015 roku wolnych środków w kwocie 2.800.000 zł w sytuacji, gdy kwota wynikająca z bilansu za 2013 rok wynosi 1.173.012,84 zł jest

przedwczesne i nieuzasadnione.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2015 – 2030, z której wynika, że kwota długu na koniec 2015 roku wyniesie 14.000.000 zł, której spłatę planuje się do 2030 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas wyemitowane obligacje komunalne oraz planowane do wyemitowania obligacje w 2015 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej w latach 2015 - 2030 relacje wykupu wyemitowanych obligacji i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 roku, poz.782) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska

Uchwała Nr I/366/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Nowogrodźca projekcie uchwały
budżetowej gminy i miasta Nowogrodziec na 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113, z późn.zm.), w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Danuta Jonas – Członek, Dorota Pietrzykowska - Członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Nowogrodźca projekcie uchwały budżetowej gminy i miasta Nowogrodziec na 2015 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm., dalej - ufp) sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Rada Miejska w Nowogrodźcu określiła uchwałą nr LXV/450/10 z dnia 27 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Nowogrodziec.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Nowogrodźca zarządzeniem nr 160/2014 z dnia 1 grudnia 2014 roku w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy i miasta Nowogrodziec oraz projektu budżetu gminy i miasta Nowogrodziec na 2015 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Jeleniej Górze projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem. Zarządzenie wpłynęło 5 grudnia 2014 roku.

Skład Orzekający w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie budżetu na 2015 rok stwierdził nieprawidłowość polegającą na zaangażowaniu do równoważenia budżetu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych wynikających z rozliczeń wyemitowanych obligacji, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 2.800.000 zł podczas, gdy kwota wolnych środków wynikająca z zamknięcia 2013 roku wynosi jedynie 1.173.012,84 zł.

Planowany deficyt budżetu na 2015 rok wynosi 3.940.000 zł. Ponadto w projekcie budżetu zaplanowano rozchody w kwocie 1.860.000 zł. Oznacza to, że dla zrównoważenia budżetu niezbędne jest zapewnienie źródeł finansowania zarówno planowanego deficytu, jak i planowanych rozchodów. W tym celu zaplanowano przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 3.000.000 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp, w kwocie 2.800.000 zł. Planowanie do równoważenia budżetu na 2015 rok wolnych środków w kwocie 2.800.000 zł w sytuacji, gdy kwota wynikająca z bilansu za 2013 rok wynosi 1.173.012,84 zł jest przedwczesne i nieuzasadnione. Uchwalenie budżetu na 2015 rok przed ustaleniem wyniku budżetu za 2014 rok stwarza konieczność określenia realnych źródeł przychodów.

W pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej gminy i miasta Nowogrodziec sporządzony został zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz w szczególności określonej w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piékar'ska

Uchwała Nr I/368/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy i miasta Nowogrodzic przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113, z późn.zm.), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Danuta Jonas – Członek, Dorota Pietrzykowska - Członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy i miasta Nowogrodzic przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2015 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885, z późn. zm.) (dalej - ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Nowogrodzka zarządzeniem nr 160/2014 z dnia 1 grudnia 2014 roku przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej, Zespołowi w Jeleniej Górze, wraz z projektem uchwały budżetowej, projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy i miasta Nowogrodzic. Przedłożony projekt został sporządzony zgodnie z wzorem określonym rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 roku, poz. 86, z późn. zm.). Zarządzenie wpłynęło do Izby 5 grudnia 2014 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2015 - 2030, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp oraz dołączono objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.

2. Ujęte w prognozie na 2015 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

4. Planowana w 2015 roku wielkość przychodów z tytułu emisji obligacji stanowi kwotę 3.000.000 zł. Planowana w 2015 roku wielkość rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wykupu wyemitowanych obligacji stanowi kwotę 1.860.000 zł. Projekt budżetu na 2015 rok wykazuje deficyt w kwocie 3.940.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, że dla równoważenia budżetu niezbędne jest zapewnienie sfinansowania zarówno planowanego deficytu, jak i planowanych rozchodów. W tym celu zaplanowano poza przychodami z emisji obligacji przychody

z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 1 pkt 6 ufp, w kwocie 2.800.000 zł. Planowanie do równoważenia budżetu w 2015 roku wolnych środków w kwocie 2.800.000 zł w sytuacji gdy kwota wynikająca z bilansu za 2013 rok wynosi 1.173.012,84 zł jest przedwczesne i nieuzasadnione. Prognozowana kwota długu na koniec 2015 roku wynosi 14.000.000 zł. Spłata długu planowana jest do 2030 roku. W latach 2015-2030 relacje łącznej kwoty wykupów obligacji wraz z należnymi odsetkami i dyskontem do planowanych dochodów budżetu spełniają wymogi art. 243 ufp.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienie, o którym mowa w art. 228 ust. 1 pkt 1 ufp.

6. W załączniku nr 3 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a ufp.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 roku, poz. 782) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska