WAP

URZĄD MIEJSKI
w Nowogrodźcu
Wpłynęło
2014 -10- 17
14169/0
Podpis

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI Wrocław, dnia 13 października 2014 r.
NK-N.4131.92.15.2014.MS1

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.) Wojewoda Dolnośląski:

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodźcu Nr LIII/395/14 z 19 września 2014 r. *w sprawie zmiany uchwały Nr XXVI/193/12 Rady Miejskiej w Nowogrodźcu z dnia 31 października 2012 r. w sprawie podziału obszaru Gminy Nowogrodziec na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedziby obwodowych komisji wyborczych,* **w części**, tj.:
- postanowienie § 4 we fragmencie: *„(...) po upływie 14 dni (...)”.*

UZASADNIENIE

19 września 2014 r., działając w oparciu o m.in. art. 12 § 2 – 3, § 11 ustawy z 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2011 r., nr 21 poz. 112, ze zm., dalej: **Kodeks wyborczy**) Rada Miejska w Nowogrodźcu podjęła uchwałę Nr LIII/395/14 *w sprawie zmiany uchwały Nr XXVI/193/12 Rady Miejskiej w Nowogrodźcu z dnia 31 października 2012 r. w sprawie podziału obszaru Gminy Nowogrodziec na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedziby obwodowych komisji wyborczych* (dalej: **Uchwała**).

Uchwałę przedłożono Wojewodzie Dolnośląskiemu 25 września 2014 r., pismo WAP.0002.53.2014.BR.

W toku badania legalności Uchwały Wojewoda Dolnośląski stwierdził podjęcie Uchwały w części:
- postanowienie § 4 we fragmencie: *„(...) po upływie 14 dni (...)”* z istotnym naruszeniem art. 13 § 2 oraz art. 13a § 2 w związku z art. 12 § 12 Kodeksu wyborczego.

Uzasadniając konieczność stwierdzenia nieważności w części Uchwały, należy sięgnąć do regulacji Kodeksu wyborczego niewymienionych w podstawie prawnej Uchwały lecz znajdujących zastosowanie w przedmiotowej sprawie. Mowa tutaj o postanowieniach art. 13 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego. Stosownie do przywołanych unormowań wójt przedkłada radzie gminy wnioski w sprawie **zmian w podziale na stałe obwody głosowania**, jeżeli konieczność taka wynika ze zmian granic gminy, zmiany liczby mieszkańców w gminie lub w obwodzie głosowania (art. 13 § 1). Zmian w podziale na stałe obwody głosowania dokonuje się najpóźniej w **45 dniu przed dniem wyborów** (art. 13 § 2).

Kolejną istotną grupą postanowień ustawowych są przepisy art. 13a § 1 i 2 Kodeksu wyborczego. W świetle tych norm po pierwsze organ wykonawczy gminy może przedłożyć radzie gminy wnioski w sprawie **zmian siedzib obwodowych komisji wyborczych** (art. 13a § 1). Zmian siedzib obwodowych komisji wyborczych dokonuje się najpóźniej w **45 dniu przed dniem wyborów** (art. 13a § 2).

Należy mieć również na uwadze unormowania art. 13 § 3 i art. 13a § 3 Kodeksu wyborczego, które stanowią, że do **zmian w podziale na stałe obwody głosowania**, a także do **zmian siedzib obwodowych komisji wyborczych** przepisy art. 12 § 11-13 stosuje się odpowiednio. Z kolei zgodnie z art. 12 § 12 Kodeksu, uchwałę rady gminy o utworzeniu obwodów głosowania ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz podaje do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty. Po jednym egzemplarzu uchwały przekazuje się niezwłocznie wojewodzie i komisarzowi wyborczemu.

Rada Miejska w Nowogrodźcu Uchwałą wprowadziła zmiany do Uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodźcu Nr XXVI/193/12 z 31 października 2012 r. *w sprawie podziału obszaru Gminy Nowogrodziec na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedziby obwodowych komisji wyborczych.*

W **§ 4** Uchwały Rada Miejska przyjęła, że: „*Uchwała wchodzi w życie **po upływie 14 dni** od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i ma zastosowanie do wyborów następujących po kadencji, w trakcie której uchwała weszła w życie.*"

Mając na względzie przywołane już postanowienia art. 12 § 12 w związku z art. 13 § 3 i art. 13a § 3 Kodeksu wyborczego, zauważyć należy że Ustawodawca zobowiązał organ stanowiący gminy wyłącznie do doręczenia wskazanych uchwał właściwemu wojewodzie celem ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 ze zm.) obowiązek ogłoszenia takiej uchwały wynika z przepisów szczególnych – art. 12 § 12 w związku z art. 13 § 3 i art. 13a § 3 Kodeksu wyborczego.

Wypada zatem mieć na uwadze, że żaden przepis powszechnie obowiązującego prawa nie uzależnia wejścia w życie uchwał, o których mowa w art. 13 i art. 13a Kodeksu wyborczego, od upływu określonego terminu liczonego od publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Nie znajdzie tutaj zastosowania norma art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w myśl której tylko akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie zgodnie z zasadą - po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia.

Powyższe unormowania rangi ustawowej przesądzają o nielegalności rozwiązania przyjętego w postanowieniu § 4 Uchwały. Ustawodawca nie przewidział potrzeby aby uchwały podejmowane na podstawie art. 13 i 13a Kodeksu wyborczego wchodziły w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia we właściwym dzienniku urzędowym.

Unormowanie wyrażone w § 4 Uchwały wymaga komentarza także z innego powodu. Stosownie do postanowienia art. 1 Kodeksu wyborczego, ustawa ta określa zasady i tryb zgłaszania kandydatów, przeprowadzania oraz warunki ważności wyborów: 1) do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej; 2) Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej; 3) do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej; 4) do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego; 5) wójtów, burmistrzów i prezydentów miast. Unormowanie art. 5 pkt 1 Kodeksu wyborczego stanowi natomiast, że ilekroć jest w nim mowa o wyborach - należy przez to rozumieć wybory do Sejmu i do Senatu, wybory Prezydenta Rzeczypospolitej, wybory do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, wybory do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wybory wójtów, burmistrzów i prezydentów miast.

Powyższe oznacza, że Uchwała Rady Miejskiej w Nowogrodźcu w sprawie zmiany uchwały w przedmiocie ustalenia granic i numerów obwodów oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych ma zastosowanie do każdych wyborów wskazanych w art. 1 Kodeksu wyborczego, w

tym wyborów do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wyborów wójtów, burmistrzów i prezydentów miast.

Zgodnie z § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 sierpnia 2014 r. w sprawie zarządzenia wyborów do rad gmin, rad powiatów, sejmików województw i rad dzielnic m.st. Warszawy oraz wyborów wójtów, burmistrzów i prezydentów miast (Dz. U. z 2014 r. poz. 1134), datę wyborów do rad gmin, rad powiatów, sejmików województw i rad dzielnic m.st. Warszawy oraz wybory wójtów, burmistrzów i prezydentów miast wyznaczono na niedzielę **dnia 16 listopada 2014 r.** Należy mieć również na uwadze, że zgodnie z art. 13 § 2 i art. 13a § 2 Kodeksu wyborczego, zmian w podziale na stałe obwody głosowania oraz zmian siedzib obwodowych komisji wyborczych dokonuje się najpóźniej w 45 dniu przed dniem wyborów.

Rada Miejska w Nowogrodźcu przyjęła Uchwałę 19 września 2014 r. i uzależniła jej wejście w życie od upływu 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, podstawą do ogłoszenia aktu normatywnego lub innego aktu prawnego jest akt w formie dokumentu elektronicznego opatrzony przez upoważniony do wydania aktu organ bezpiecznym podpisem elektronicznym, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. z 2013 r., poz. 262), weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu - *„bezpieczny podpis elektroniczny”*. Rada Miejska w Nowogrodźcu doręczyła Wojewodzie Dolnośląskiemu - organowi wydającemu wojewódzki dziennik urzędowy – Uchwałę jako akt w formie dokumentu elektronicznego, wnioskiem z dnia 22 września 2014 r. (identyfikator wniosku XML 239742). Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego 24 września 2014 r., poz. 3944.

W obliczu powyższych okoliczności zachowanie terminu, o którym mowa w art. 13 § 2 i art. 13a § 2 Kodeksu wyborczego staje się niemożliwe.

W świetle przedstawionych okoliczności należy wskazać, że § 4 Uchwały we fragmencie *„(...) po upływie 14 dni (...)”* został podjęty z istotnym naruszeniem art. 13 § 2 oraz art. 13a § 2 w związku z art. 12 § 12 Kodeksu wyborczego, ponieważ wprowadza zmiany w podziale na stałe obwody głosowania oraz zmiany siedzib obwodowych komisji wyborczych w terminie krótszym niż 45 dzień przed dniem wyborów. Tym samym stwierdzenie nieważności Uchwały we wskazanej części jest w pełni zasadne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na podstawie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Tomasz Smolarz