

**Uchwała nr I/101/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 18 kwietnia 2017 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Nowogrodźca sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Nowogrodziec za 2016 rok.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska – Przewodnicząca, Joanna Styłska – Członek, Arkadiusz Babczuk – Członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Nowogrodźca sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Nowogrodziec za 2016 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870, z późn. zm. - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2016 roku oraz w przedłożonym 31 marca 2017 roku przez Burmistrza Nowogrodźca sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy Nowogrodziec za 2016 rok.

Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu miasta za 2016 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1015, z późn. zm.), z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) oraz z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.).

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2016 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2016 rok zrealizowano w wysokości 58.681.125,07 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 105,33%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 57.920.762,40 zł, co stanowi 106,72% wielkości planowanej. Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 760.362,67 zł, co stanowi 52,89% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 161.876,81, co stanowi 20,02% wielkości planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz skutki obniżenia górnych stawek podatkowych. Omówiono działania podejmowane w celu zmniejszenia zaległości wobec budżetu.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 51.517.380,46 zł, co w stosunku do planu wynosi 93,87%, w tym wydatki bieżące w kwocie 45.163.274,34 zł, co stanowi 94,95% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 6.354.106,12 zł, co stanowi 86,86% planu. W informacji wyczerpująco omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach

budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ( Dz. U. z 2016 r., poz. 487) zaplanowane w kwocie 233.000,00 zł zrealizowano w wysokości 225.060,22 zł, co stanowi 96,59% planu;
- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 194.936,21, co stanowi 84,75% planu;
- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 6.249,92 zł, co stanowi 93,55% planu; w informacji szczegółowo omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii;
- dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska uzyskano w kwocie 31.867,81 zł, z której na wydatki związane z ochroną środowiska wydatkowano kwotę 31.649,08 zł;
- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 2.027.949,55 zł, co stanowi 102,68% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 2.045.030,10 zł.

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2016 rok powstała nadwyżka w kwocie 7.163.744,61 zł, przy planowanej w wysokości 830.000,00 zł. Gmina w 2016 roku nie zaciągała kredytów i pożyczek ani nie emitowała obligacji. Gmina dokonała spłaty rat pożyczek oraz wykupu obligacji w łącznej kwocie 1.860.000,00 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na 31.12.2016 roku stanowiły kwotę 13.000.000,00 zł. Gmina posiadała ponadto zobowiązania wymagalne w kwocie 68.855,00 zł, które w pełnej kwocie wynikają z nadpłaty dochodów ujętych w sprawozdaniu RbS-27 za 2016 rok.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2016 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 12.757.488,06 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

9. Wykonana za 2016 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 22,02% i jest wyższa od relacji planowanej, która wynosiła 13,49%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, określony w art. 243 ust.1 ufp, ulegnie podwyższeniu.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Nowogrodzic za 2016 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady miejskiej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego

  
mgr Elżbieta Ptekarśka