

Uchwała nr VII/3/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy i miasta
Nowogrodzic przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Stylska — przewodnicząca,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Arkadiusz Babczuk — członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy i miasta Nowogrodzic przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), zwanej dalej – ufp, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej, celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Nowogrodzka zarządzeniem nr 206/2022 z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Nowogrodzic oraz projektu budżetu Gminy i Miasta Nowogrodzic na 2023 rok, przedstawił projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Nowogrodzic. Projekt wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby 6 grudnia 2022 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdził co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023 - 2036, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.
2. Ujęte w prognozie na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023, co spełnia wymogi art. 229 ufp.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. W 2023 roku źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące oraz przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp i z środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp. W kolejnych latach objętych prognozą źródłem finansowanie wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Planowana w 2023 roku kwota przychodów wynosi 7.503.296,27 zł, z tego z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp – 4.953.706,90 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach –

108.000,00 zł, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - 141.589,37 zł oraz z tytułu emisji obligacji - 2.300.000,00 zł. Planowana kwota rozchodów związanych z wykupem obligacji wynosi 1.800.000,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2023 roku wynosi 25.700.000,00 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2036 roku. W latach 2023 - 2036 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2023 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 pkt 1 oraz art. 232 ust. 2 ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia dane i informacje, o których mowa w art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały zawarto objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie wartości. W objaśnieniach nie odniesiono się jednak do wzrostu w 2024 roku dochodów bieżących o 9,66% w stosunku do roku 2023 przy jednoczesnym spadku wydatków bieżących o 0,26% w stosunku do 2023 roku. Z załącznika nr 2 wynika jedynie, że w 2024 roku założono dodatkowe środki z szacowanej subwencji rozwojowej 2.800.000,00 zł oraz wzrost dochodów z podatków i opłat w związku ze wzrostem powierzchni do opodatkowania. Znaczący wzrost dochodów bieżących przy niewielkim spadku wydatków bieżących spowodował wzrost nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) z ujemnej kwoty (-2.411.241,50 zł) w 2023 roku do kwoty 4.098.148,96 zł w 2024 roku. Poziom nadwyżki operacyjnej istotnie wpływa na kształtowanie się wskaźnika dopuszczalności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. Jak wynika z art. 226 ufp objaśnienia stanowiące załącznik do wieloletniej prognozy finansowej winny objaśniać przyjęte w niej wartości dotyczące każdego roku objętego prognozą, co ma umożliwić dokonanie oceny jej realistyczności. Skład Orzekający wskazuje zatem na potrzebę uzupełnienia objaśnień w celu urealnienia wieloletniej prognozy finansowej w zakresie możliwości osiągnięcia zaplanowanego poziomu nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Stylska